ДОРОЖНАЯ КАРТА

Для создания сети пара-юристов на левом берегу Днестра

Мнения, выраженные в Дорожной карте, принадлежат Центру по Правам Лиц с Ограниченными Возможностями и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, любой из ее дочерних организаций или их государств-членов.

Содержание

Оглавление

Введение ... 3

Методология разработки дорожной карты ... 4

Глава I. Нормативная база, регулирующая деятельность пара-юристов ... 6

1. Кто такой помощник юриста? ... 7

2. Несовместимость и конфликт интересов ... 8

3. Спектр услуг, предоставляемых пара-юристами ... 9

Глава II. Этапы создания сети пара-юристов на левом берегу Днестра ... 10

1. Идентификация общественных объединений на левом берегу Днестра, которые будут способствовать созданию сети пара-юристов на левом берегу Днестра. ... 10

2. Организация обучающих мероприятий для представителей, выбранных НПО в сфере оказания первичной юридической помощи. ... 10

3. Поддержка обмена передовым опытом между НПО на обоих берегах Днестра в отношении юридической помощи уязвимым группам населения. ... 11

4. Организация ознакомительных визитов для представителей гражданского общества левобережья Днестра в учреждения/организации правобережья Днестра, оказывающие первичную юридическую помощь ... 11

Глава III. Отбор и начальная подготовка лиц, которые будут работать пара-юристами на левом берегу Днестра ... 13

1. Определение людей, которые будут выполнять функции пара-юристов на левом берегу Днестра. ... 13

2. Разработка и распространение Руководства для юристов левобережья Днестра – на русском языке. ... 13

3. Начальная подготовка будущих пара-юриста в сфере первичной юридической помощи. ... 14

Глава IV. Пилотирование сети пара-юристов на левом берегу Днестра ... 15

Выводы ... 19

Введение

Данная дорожная карта разработана Центром по Правам Лиц с Ограниченными Возможностями (CDPD) в рамках Совместного проекта «Построение устойчивого и инклюзивного мира, укрепление доверия и социальной сплоченности в Молдове», реализуемого совместно Офисом ООН по правам человека (УВКПЧ), ПРООН и ООН Женщины, при финансовой поддержке Фонда миростроительства ООН (UN PBF) Дорожная карта реализована .

Дорожная карта определяет этапы создания сети пара-юристов на левом берегу Днестра, начальную подготовку пара-юристов, роль в местном сообществе, а также укрепление потенциала для их успешной деятельности, в период реализации проекта и продолжения последующей деятельности.

Документ разработан в соответствии с целью и задачами проекта с учетом количественных и качественных показателей, которые необходимо получить в результате реализации предложенных мероприятий.

Целью проекта является создание сети пара-юристов, которые будут работать на левом берегу Днестра, с целью оказания первичной юридической помощи уязвимым группам населения (женщины, дети, лица с ограниченными возможностями, пожилые люди, национальные меньшинства, жертвы насилия в семье и др.).

При разработке дорожной карты было проанализировано законодательство Республики Молдова, Решения Национального Совета по Юридической Помощи Гарантируемой Государством, (CNAJGS), а также были проанализированы аналогичные проекты по внедрению института пара-юристов. Также была проанализирована деятельность сети пара-юристов, действующих под эгидой CNAJGS, через отчеты о деятельности, анализ веб-источников, фиксирующих деятельность пара-юристов в Республике Молдова.

Очень важным в процессе создания сети пара-юристов является опыт разных стран, такие как Нидерланды, Великобритания (Уэльс), США, Польша и Российская Федерация.

Проект включает в себя обучающие мероприятия для представителей пяти НПО с левого берега Днестра, действующих в сфере прав людей с ограниченными возможностями по самостоятельному использованию законодательной базы Республики Молдова для определения конкретных решений повседневных правовых проблем, способствуя таким образом, повышению ответственности государственных органов перед гражданами. В результате мы получим правовую грамотность маргинализированного населения, которое расширит возможности и мобилизует сообщества для активного участия в процессах принятия решений и доступа к услугам на правом берегу Днестра, в то же время для мониторинга деятельности государственных учреждений. На данный момент на левом берегу Днестра доступ к юридической помощи гарантированной государством не предоставляется. Посредством данной Дорожной карты CDPD стремится способствовать созданию сети НПО, которые будут способны оказывать юридическую помощь, способствуя расширению возможностей как НПО, так и пара-юристов в предоставлении первичной юридической помощи людям из социально уязвимых категорий населения. Со своей стороны, лица из социально уязвимых категорий населения будут проинформированы о своих правах на правом берегу Днестра в доступе к услугам, в первую очередь предназначенным для людей с ограниченными возможностями.

Методология разработки дорожной карты

Анализ проблемы

Социально-уязвимые группы представляют собой часто подвергаются дискриминации и не знают реалий относительно защиты своих прав, взаимоотношений с органами де факто государственной власти и правоохранительных органов, а также с частными организациями. На левобережье Днестра в настоящее время действуют общественные объединения, целью которых является продвижение и защита прав людей с ограниченными возможностями. Но нет сети пара-юристов, которые бы оказывали первичную юридическую помощь всем социально-уязвимые группам. Общественные объединения и пара-юристы лучше всего подходят для быстрого и бесплатного оказания первичной юридической поддержки людям в местных сообществах.

После выявления проблемы проекта были определены шаги, которые необходимо предпринять для создания сети пара-юристов, укрепления их потенциала и последующей активизации пара-юристов, чтобы первичная юридическая помощь бенефициарам оказывалась не только во время разработки проекта, но и после его завершения.

Достижение целей по созданию сети пара-юристов на левобережье Днестра необходимо рассматривать через призму принципа доступа к правосудию, который представляет собой возможность знать свои права и обладать знаниями для отстаивания своих прав в судебных инстанциях.

Установление целей

● Разработка Дорожной карты по созданию института пара-юристов на левом берегу Днестра.

● Расширение возможностей сети пара-юристов в предоставлении юридической помощи на левом берегу Днестра и улучшения доступа к услугам на правом берегу для жителей Приднестровского региона.

Определение ресурсов: Определение пяти партнерских НПО на левом берегу Днестра и подписание Соглашений о партнерстве.

Сотрудничество с другими партнерами

CDPD будет сотрудничать с представителями Национального Совета по Юридической Помощи Гарантируемой Государством и Национальной Ассоциацией пара-юристов в обучающих мероприятиях для НПО по созданию сети пара-юристов и учебных визитах, организованных на правом берегу Днестра, соответственно и мониторинг деятельности сети пара-юристов, которая будет создана на левом берегу Днестра.

Подбор и обучение пара-юристов:

Разработка критериев отбора пара-юристов для привлечения профессионалов с соответствующими навыками и стремлением предоставлять качественные юридические услуги.

Обучение пара-юристов: Разработка программы обучения и образования, организация ознакомительных визит, охватывающих практические и теоретические аспекты, важные для работы пара-юристов.

Реструктуризация сети: определение иерархии, отношений и процессов внутри пара-юридической сети для обеспечения эффективности, и прозрачности сотрудничества.

Реализация

Запуск пара-юридической сети в результате обучения и наставничества.

Коммуникация

Создание коммуникационной платформы между НПО левобережья Днестра и правобережья Днестра, Национального Совета по Юридической Помощи Гарантируемой Государством и Национальной Ассоциацией Пара-юристов с целью обмена передовым опытом в ходе реализации проекта и после его окончания.

Мониторинг, проверка и корректировка

С внедрением сети, проведением периодических оценок для выявления успехов и проблем, корректировке стратегий для повышения эффективности сети, считаем, что на основе этой методологии мы сможем эффективно реализовать путь создания сети пара-юристов и управлять ею в рамке проекта, которые будут предоставлять качественные юридические услуги и отвечать потребностям целевого сообщества.

Глава I. Нормативная база, регулирующая деятельность пара-юристов

В результате проведенного анализа группой юристов из Республике Молдова, была разработана Дорожная карта под названием «Укрепление профессии пара-юристов в рамках национальной системы юридической помощи, гарантированной государством»[1]. В данной работе установлено, что пара-юридическая профессия институционализирована в ЮАР, Великобритании (Уэльсе), Нидерландах, Канаде, Польше, США, деятельность которых контролируется государством или профессиональными ассоциациями. В других государствах, как правило, деятельность параюристов не институционализирована, что в дальнейшем предполагает создание устойчивых сетей квалифицированных кадров с юридическими образованиями и реальной системы бюджетирования для них.

Институционализация профессии принимала разные формы в разных странах. Например, в Канаде (провинция Онтарио) помощники юристов представляют собой профессию, связанную с правосудием. В Онтарио существует четкое различие между помощниками юристов и другими юридическими профессиями, такими как помощники юристов или другие государственные чиновники.

В Нидерландах, начиная с 2003 года, в рамках реформирования системы юридической помощи были созданы пункты юридической помощи при поддержке Правительственного Совета по юридической помощи, где пара-юристы работали вместе с адвокатами и предоставляли юридические консультации.

Соответствующим опытом может быть опыт Соединенных Штатов Америки, где в большинстве штатов параюристы должны осуществлять свою деятельность под наблюдением квалифицированного юриста. Хотя они представляют собой отдельную профессию, они не могут предоставлять юридические консультации, кроме как при поддержке юристов, а также не могут представлять клиентов в суде.

Другой системой является предоставление первичной юридической помощи через Центры консультирования граждан, как, например, в польской модели. Эта система действует, в первую очередь, за счет волонтеров в сотрудничестве с некоторыми государственными учреждениями – Министерством социальной защиты или Аппаратом омбудсмена.[2]

Пара-юридическая деятельность начала развиваться в Республике Молдова после серии мероприятий, пилотируемых гражданским обществом при поддержке внешних партнеров. Необходимость практического регулирования появилась с принятием Закона №. № 198 от 06.07.2007 о юридической помощи[3], гарантированной государством. Практика учреждения деятельности пара-юристов была институционализирована принятием Постановления №. Постановления Национального совета гарантированной государством юридической помощи от 20.10.2014 г. об утверждении Положения о деятельности пара-юристов[4].

На левом берегу Днестра в настоящее время нет института пара-юристов, а первичную юридическую помощь, могу предоставить при необходимости органы де-факто госвласти, Прокуратура (имеющая расширенные полномочия в Приднестровье), лица имеющие

[1] https://soros.md/wp-content/uploads/2022/08/Foaie-de-parcurs_consolidarea-profesiei-de-parajurist.pdf, стр, 38

[2] https://soros.md/wp-content/uploads/2022/08/Foaie-de-parcurs_consolidarea-profesiei-de-parajurist.pdf? Стр. 39

[3] https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=24283&lang=ru

[4] https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=86347&lang=ro

адвокатскую лицензию, а также юристы, не являющиеся адвокатами но имеющие образование и патент.

Институционализация профессии пара-юриста будет означать, что она представляет собой базовую деятельность, а не хобби или добровольное действие внутри сообщества, при этом пара-юристы приобретают квалификацию в той деятельности, которую они выполняют. Оказание первичной юридической помощи пара-юристами различается от страны к стране в зависимости от их социально-экономических реалий и уровня правовой культуры населения.

1. Кто такой помощник юриста?

Помощник юриста – это лицо, имеющее квалификацию по образованию, обучению или опыту работы, которое нанято юристом, адвокатской конторой, корпорацией, государственным учреждением или другой организацией и которое выполняет задачи, требующие знания юридических концепций, но не полного опыта юриста с допуском к юридической практике.[5]

Согласно Закону № 198 о юридической помощи, гарантированной государственным пара-юристом, признается лицо, пользующееся большим уважением в местном сообществе, имеющее, как правило, неполное юридическое образование или полное высшее образование, не занимающееся адвокатской деятельностью и прошедшее специальную подготовку, имеет право оказывать первичную юридическую помощь членам сообщества за счет средств, предназначенных для оказания гарантированной государством юридической помощи.

Из юридического определения мы можем выделить элементы, определяющие пара- юриста:

1. Это человек, пользующийся большим уважением в местном сообществе;
2. Имеет как правило, незаконченное юридическое образование или полное высшее образование;
3. Он не занимается адвокатской деятельностью;
4. После прохождения специальной подготовки имеет право оказывать первичную юридическую помощь.
5. Должен быть аполитичным.

Эти характеристики определяют репутацию, которую должен иметь человек, работающий пара-юристом, а также необходимость иметь как правило, высшее образование в какой-либо области или неполное юридическое образование.

Для инициирования сети пара-юристов на левом берегу Днестра будут найдены решения, которые буду нацелены на уровень образования пара-юристов, после чего будут

[5] https://www.americanbar.org/groups/paralegals/profession-information/current_aba_definition_of_legal_assistant_paralegal/

определены оптимальные методы привлечения людей, которые будут выполнять функции пара-юристов. В этом случае возможным было бы иметь среднее образование.

2. Несовместимость и конфликт интересов

Несовмести́мость должносте́й[6] **это** правило, запрещающее совмещать несколько государственных или общественных должностей.

Несовместимость должностей устанавливается законом для определённого круга лиц (представители публичной администрации, правоохранительных органов, члены парламента и др.) с целью не допустить, чтобы они могли попасть в зависимость от государственных органов власти или интересов частных лиц.

Несовместимостью деятельности пара-юристов, согласно международной практике, являются:

1) оплачиваемая деятельность в органах местного государственного управления;
2) должность государственного служащего или занимающее выборную должность;
3) любая другая деятельность, которая может поставить под сомнение авторитет или нанести вред имиджу, престижу или интересам системы гарантированной государством юридической помощи.

Создание сети пара-юристов на левом берегу Днестра будет принимать во внимание деятельность, которая будет мешать работе предложенной деятельности. Таким образом, мы предлагаем, чтобы пара-юристы левого берега Днестра могли работать на любой другой оплачиваемой должности, за исключением деятельности де факто государственного служащего или лица, занимающего должность общественного деятеля. Пара-юристы будут иметь возможность заниматься другой оплачиваемой работой.

Что касается **конфликта интересов**, то он может возникнуть в следующих случаях:

a. когда существует конфликт между исполнением обязанностей пара-юриста и материальными или нематериальными интересами пара-юриста;
b. которое вытекает из личных потребностей или намерений, из его отношений с близкими людьми (близкими или родственниками до IV степени родства);
c. вытекающие из личных отношений или принадлежности к политическим партиям, некоммерческим организациям и международным организациям;
d. вытекающие из личных предпочтений или обязательств, влияющие (реально или потенциально) на объективное и беспристрастное выполнение обязанностей пара- юристом в процессе предоставления первичной юридической помощи и которые вредят или могут нанести вред правам и интересам бенефициара и общества в целом.

В случае выявления конфликта интересов между пара-юристом и лицом обратившимся за первичной юридической помощью пара-юрист имеет право с письменного согласия

[6] https://bigenc.ru/c/nesovmestimost-dolzhnostei-8dcc2d

заявителя продолжить оказание юридической помощи, соблюдая принципы законности и беспристрастности.

Пара-юрист не имеет право участвовать в деле и оказывать первичную юридическую помощь, если его профессиональная квалификация не позволяет ему надлежащим образом выполнять свои обязанности.

Пара-юристам будет запрещено оказывать услуги, которые по закону относятся к исключительной компетенции адвокатов, нотариусов, судебных приставов и других категорий профессий, а также юридические услуги, не закрепленные законом за пара-юристами.

3. Спектр услуг, предоставляемых пара-юристами

Пара-юристы будут иметь право оказывать первичную юридическую помощь людям, которые её просят, в первую очередь оказывая внимание социально-уязвимым группам населения. Согласно существующей практике в странах перечисленных в главе выше пара-юристы предоставляют следующие виды консультаций:

1. предоставление информации о правовой системе;
2. действующие нормативные акты;
3. права и обязанности правовых субъектов;
4. способ реализации и закрепления прав судебными и внесудебными способами;
5. предоставление консультаций по юридическим вопросам;
6. оказание помощи в составлении правовых документов;
7. оказание иных форм помощи, не подпадающих под категорию квалифицированной юридической помощи.

Более детально обязанности пара-юриста будут включать:

1) предоставление информации и консультирование по запросам жителей населенного пункта относительно прав человека, особенно социально-уязвимые группы.;
2) посредничество (по запросу) в разрешении конфликтов между членами сообщества;
3) организация семинаров и открытых уроков по различным темам, связанным с профессиональной компетентностью;
4) предоставление информации членам сообщества, в котором они осуществляют свою деятельность, в целях предотвращения возникновения правовых проблем или конфликтов;
5) участие в пределах, предусмотренных законодательством, в процессах принятия решений на местном уровне;
6) перенаправление дел, по которым необходима квалифицированная юридическая помощь, адвокатам.

Следуя описанному, пара-юридические услуги будут практически охватывать большинство правовых вопросов в обществе, особенно в отношении людей из социально-уязвимых слоёв населения.

Глава II. Этапы создания сети пара-юристов на левом берегу Днестра

Создание сети пара-юристов на левом берегу Днестра представляет собой стремление, направленное на оказание первичной юридической помощи жителям региона, особенно из социально-уязвимых слоев населения. Пара - юрист будет членом сообщества, способным ответить на вопросы относительно имеющихся средств защиты прав граждан в регионе, доступа к услугам на обоих берегах Днестра для разрешения возникших споров или трудностей. В этом смысле мы предложили провести ряд мероприятий, направленных на институционализацию сети пара-юристов в регионе.

1. Идентификация общественных объединений на левом берегу Днестра, которые будут способствовать созданию сети пара-юристов на левом берегу Днестра.

На первом этапе предполагается отбор 5 НПО из левобережья Днестра, что будет способствовать созданию сети пара-юристов в регионе.

На данном этапе предлагается определить региональные неправительственные организации на левом берега Днестра, основной деятельностью которых является защита и продвижение прав человека, включая социально-уязвимые группы. При поддержке региональных общественных организаций будут определены люди, которые будут пилотировать проект пара-юристов на левом берегу Днестра. Отбор и определение НПО будут основаны на предыдущем опыте в области защиты прав человека, продвижения прав людей с ограниченными возможностями, пожилых людей и других уязвимых групп.

CDPD заключит контракты о сотрудничестве с вовлеченными НПО, направленные на реализацию предлагаемых мероприятий.

2. Организация обучающих мероприятий для представителей, выбранных НПО в сфере оказания первичной юридической помощи.

CDPD обеспечит обучение членов, выбранных НПО, которые будут оказывать юридическую помощь на левом берегу Днестра, по вопросам учреждения пара-юристов.

Обучение запланировано на 2 дня.

В программу обучения войдут предметы, необходимые для эффективного осуществления пара-юридической деятельности в населенных пунктах левобережья Днестра. Обучение будет основываться на том, что пара- юрист – это человек, пользующийся большим уважением у местного сообщества, имеющий базовую подготовку в юридической сфере и призванный оказывать первичную юридическую помощь.

Темами тренингов будут следующие:

А. Пара-юрист. Функции в обществе.

- Кто такой пара-юрист?

- Роль и значение пара-юриста;

- Как пара-юрист выполняет свои функции?

Б. Далее НПО пройдут обучение тому, как выбирать будущих помощников юристов, их критериям отбора.

С. Способы исполнения обязанностей пара-юриста.

- Способы оформления некоторых документов;

- Требования к обращению в органы государственной власти или частные организации;

- Требования к форме и содержанию обращения.

D. Способы информирования бенефициаров о методах защиты прав и свобод.

На этом этапе НПО узнают методы участия пара-юристов в решении проблем и споров бенефициаров.

Е. Одним из разделов учебной деятельности будет метод отчетности о деятельности пара-юриста.

3. Поддержка обмена передовым опытом между НПО на обоих берегах Днестра в отношении юридической помощи уязвимым группам населения.

Деятельность предполагает создание CDPD коммуникационной платформы между НПО на обоих берегах Днестра с целью обмена передовым опытом в сфере расширения правовых возможностей. Диалоговая платформа будет реализована на основе соглашений о партнерстве с местными НПО.

Диалог в рамках платформы будет осуществляться посредством встреч в очном или онлайн-формате. Количество встреч будет зависеть от возникающих потребностей.

Темы, которые будут рассмотрены в рамках платформы, будут основаны на положительном опыте служб первичной и квалифицированной юридической помощи CNAJGS и пара-юристов, действующих в Республике Молдова.

Еще одна тема, которая будет затронута, основана на способах эффективного взаимодействия сети пара-юристов и местного сообщества, в том числе посредством информационных технологий: платформы Zoom, Viber, Facebook и другие.

Примером хорошей практики станет обмен опытом CDPD по первичной и квалифицированной юридической помощи, стратегическим судебным делам, способам изменения системных проблем посредством адвокаси-кампаний.

4. Организация ознакомительных визитов для представителей гражданского общества левобережья Днестра в учреждения/организации правобережья Днестра, оказывающие первичную юридическую помощь

Для формирование практических навыков по управлению сетью НПО левого берега Днестра совершат учебные визиты на правый берег Днестра.

CDPD обеспечит посещение представителями НПО левого берега Днестра Национального Совета по Юридической Помощи Гарантируемой Государством и Национальной Ассоциации пара-юристов Молдовы, а также некоторых пара-юристов из разных регионов Молдовы.

В ходе визитов будет обеспечено ознакомление представителей НПО с деятельностью, связанной с первичной юридической помощью, взаимодействием с бенефициарами, формами помощи и способами взаимодействия с органами власти.

Также в ходе визитов члены местных НПО будут ознакомлены с деятельностью юристов из CDPD, оказывающих юридическую помощь уязвимым группам населения, формой взаимодействия с ним, а также методами юридического сопровождения.

Глава III. Отбор и начальная подготовка лиц, которые будут работать пара-юристами на левом берегу Днестра

1. Определение людей, которые будут выполнять функции пара-юристов на левом берегу Днестра.

Выявление и обучение людей с левобережья Днестра, которые будут выступать в качестве пара-юристов, предоставляющих первичную юридическую помощь бенефициарам, и информировать о видах услуг, доступных для населения левобережья, особенно социально-уязвимые группы.

Деятельность будет основана на выявлении выбранными НПО 25 человек, которые будут выполнять функции пара- юристов на левом берегу Днестра. Кандидатуры будущих пара-юристов будут представлены участвующими НПО после их отбора, которые соответствуют по следующим приоритетным критериям:

- Высшее образование, неполное юридическое высшее образование и другое образование;
- Пользуется уважением в населённом пункте, в котором проживает;
- Готов участвовать в первоначальном обучении деятельности пара-юристов;
- Готов оказывать юридическую помощь людям в своём населенном пункте и в соседних населенных пунктах.

2. Разработка и распространение Руководства для юристов левобережья Днестра – на русском языке.

Руководство будет включать в себя следующие темы:

- Право на подачу жалоб и способы защиты основных прав и свобод;
- Порядок установления ограничения возможности и ее значение;
- Социальная защита людей из уязвимых слоев населения ;
- Право на охрану здоровья;
- Право на образование;
- Документы гражданского состояния;
- Семья и брак;
- Наследство;
- Право на передвижение и право на проживание;
- Пособия, льготы, и выплаты для населения, а так же другие темы, связанные с правами людей из социально уязвимых слоёв населения (например, размер пособий и пенсий, виды социальной помощи и адресность некоторых проектов социальной помощи, таких как социальные столовые и социальные гардеробы).
- Трудоустройство, работа. Что делать, если не выплачивают заработную плату? Производственная травма - что делать при получении травмы на работе? Как оформить пособие по безработице?

Руководство предоставит пара-юристам возможность для эффективной деятельности и предоставления бенефициарам информации о способах защиты прав и свобод,

общественный активизм и возможности использовать необходимые средства для содействия социальной интеграции.

3. Начальная подготовка будущих пара-юриста в сфере первичной юридической помощи.

Первичное обучение 25 юристов для получения доступа к государственным услугам для жителей левого берега Днестра.

На основе тем, изложенных в «Руководстве для пара-юристов», CDPD организует трехдневный тренинг для начальной группы пара-юристов по улучшению доступа различным услугам. Цель обучения – предоставить будущим пара-юристам знания и инструменты для оказания первичной юридической помощи населению региона в сферах, связанных с предоставлением услуг на обоих берегах Днестра.

Первоначальное обучение будет включать в себя:

- Правовые основы деятельности пара-юристов;

- Этический кодекс для пара-юристов;

- Аспекты, включенные в Руководство для пара-юристов;

- Практические упражнения с использованием рабочих инструментов, разработанных целевыми НПО левобережья Днестра, для управления сетью, пилотируемой пара-юристами.

Обучение будет проводиться экспертами из CDPD и экспертом с левого берега Днестра, который знаком с де-факто нормативной базой на левом берегу Днестра.

Разработанное руководство можно будет использовать в последующих мероприятиях по начальному и дальнейшему обучению пара-юристов, которые будут работать в регионе. Включение дополнительных тем в Руководство будет производиться в зависимости от потребностей жителей региона.

Глава IV. Пилотирование сети пара-юристов на левом берегу Днестра

После первоначального обучения 25 человек, отобранных в качестве пара-юристов, пройдут обучение по пилотированию сети пара-юристов на левом берегу Днестра.

Они будут осуществлять свою деятельность в местах своего постоянного проживания или в близлежащих населенных пунктах.

Пилотная деятельность будет поддерживаться коучинговой деятельностью под контролем CDPD. Наставничество будут осуществлять 3 эксперта из CDPD.

CDPD проведет обучение в течение 4 месяцев, целью которого является укрепление потенциала оказания юридической помощи пара-юристам и мониторинг этого процесса для решения проблем.

Предлагаемые мероприятия облегчат доступ населению, особенно социально-уязвимым группам, к информации о правовой системе, системе здравоохранения, системе социальной защиты, системе образования, а также инструментах реализации основных прав и свобод человека.

Сеть пара-юристов, которая будет работать на левом берегу Днестра, призвана представлять собой группу людей, которые будут способствовать обучению и первичной юридической помощи населению региона. Для того чтобы они могли знать свои права и свободы, продвигать и защищать свои нарушенные права и быть активистами в местном сообществе и иметь возможность решать проблемы на местном уровне. Исходя из специфики местной ситуации и взаимоотношений с властями на обоих берегах Днестра, целью пара-юристов будет поддержка населения региона, особенно людей из социально-уязвимых групп, в поиске оптимальных решений в разрешении личных проблем и проблем местного сообщества. Что будет способствовать повышению степени ответственности перед собственной личностью, осознанию и решению проблем сообщества. В этом контексте мы проанализируем возможные пути развития сети пара-юристов в регионе и обеспечения их функционирования в дальнейшем.

Способы институционализации и обеспечения устойчивости

Первый сценарий связан с расширением сети пара-юристов на правобережье и на территории левобережья Днестра. Применительно к этому сценарию сильными сторонами процесса являются наличие пара-юридической системы на правом берегу Днестра, наличие органа, который управляет и направляет деятельность пара-юристов, а также вознаграждение за выполняемую деятельность. В этом смысле существует нормативная база деятельности пара-юристов[7], есть методика их подбора, обязанности, которым они следуют, а также практика деятельности на протяжении более 15 лет. Слабыми сторонами

[7] Закон № 198 от 26-07-2007 о юридической помощи, гарантируемой государством ***https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=24283&lang=ru***
Решение Национального совета гарантированной государством юридической помощи No. №27 от 29.10.2014 об утверждении Положения о деятельности помощников юристов
https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=86347&lang=ro

этого сценария является возможное нежелание деятельности пара-юристов со стороны де-факто властей левобережья Днестра. Только после эффективного диалога с де-факто властями можно будет объяснить полезность и эффективность пара-юристов для уязвимых слоёв населения региона. Следуя этому сценарию, мы предлагаем:

а) определение людей, которые будут выполнять функции пара-юристов на левом берегу Днестра;

б) отбор людей, которые будут выполнять функции пара-юристов, в соответствии с критериями, предусмотренными в дорожной карте;

в) заключение договоров о деятельности с одним из территориальных отделений Национального совета гарантированной государством юридической помощи;

г) Начальное и постоянное обучение помощников юристов в регионе.

Вторым сценарием станет формализация деятельности пара-юристов под эгидой органов, управляющих деятельностью адвокатов в левобережья Днестра. Сильные стороны этого сценария заключаются в том, что власти, де-факто на левом берегу Днестра согласятся на деятельность пара-юристов. Пара-юристы будут представлять собой точку сплочения между правым и левым берегом Днестра, и их деятельность будет основываться исключительно на первичной юридической помощи уязвимым группам населения, поддержке населения региона относительно доступа к услугам на обоих берегах Днестра, а также разрешение некоторых сложных судебных разбирательств, касающихся ситуации и участия властей обоих берегов. Слабым местом этого сценария будет отсутствие финансовых ресурсов для поддержки деятельности пара-юристов.

Цель пара-юристов в регионе будет основываться исключительно на первичной юридической помощи, особенно людям из социально-уязвимых слоев общества, и будет избегать тем, чувствительных к конфликтам, политическим отношениям или темам, связанным с отношениями между властями.

В поддержку этого варианта желательно изучить положения де факто нормативной базы на левом берегу Днестра. Согласно статье 16 де факто «Конституции», применяемой на левом берегу Днестра, «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью общества и государства. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». Юридическая помощь выступает одним из важнейших правовых средств, необходимым элементом механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Также, в соответствии со статьей 46, «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных решений и действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений».

В подтверждение аргументов в пользу институционализации механизма правовой помощи, гарантированного на левом берегу Днестра, приветствуется изучение практики других стран, а также практики Российской Федерации.

Профессия пара-юриста институционализирована в ЮАР, Великобритании (Уэльсе), Нидерландах, Канаде, Польше, США, деятельность которых контролируется государством или профессиональными ассоциациями. В других государствах (Российская Федерация, Литва, Монголия, Австралия, Чехия, Израиль, Словения и Грузия), как правило, деятельность пара-юристов не институционализирована, это предполагает в последующем

создание устойчивых сетей квалифицированных кадров с юридическим образованием и для них возможна система бюджетирования.[8]

Российской Федерации принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»[9], которым установлены основные гарантии реализации гражданами прав на бесплатную квалифицированную юридическую помощь. Федеральный закон № 324 устанавливает, в частности, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, а также деятельности по правовому информированию и правовому просвещению. Данный Федеральный закон определяет цели и содержание государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, основные принципы и виды оказания бесплатной юридической помощи.

Также Федеральным законом № 324 установлены минимальный перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень случаев ее оказания, при этом предусматривается возможность их расширения на уровне субъектов Российской Федерации.

В рамках Федерального закона № 324 бесплатная юридическая помощь может быть получена гражданами в государственной и негосударственной системах оказания такой помощи.

Основу государственной системы предоставления бесплатной юридической помощи составляют органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро и адвокаты.

Негосударственная система формируется на добровольной основе и состоит из негосударственных центров бесплатной юридической помощи, создаваемых некоммерческими организациями, профессиональными объединениями юристов, и юридических клиник, создаваемых образовательными учреждениями высшего профессионального образования.

Федеральный закон № 324 является базой, но в настоящее время во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные законы в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. Через региональные законы субъектов РФ, могут содержать дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам и организации, которые будут её оказывать.

При этом эффективно демонстрирует себя смешанная модель системы государственной юридической помощи, при которой работники государственного юридического бюро обеспечивают первичный прием граждан и оказание правовых консультаций, а адвокаты привлекаются к обеспечению представления интересов граждан в судах и иных органах. При этом государственные юридические бюро выполняют роль основных координаторов

[8] https://base.garant.ru/12191964/

[9] https://soros.md/wp-content/uploads/2022/08/Foaie-de-parcurs_consolidarea-profesiei-de-parajurist.pdf

такой работы в регионах. Использование такой модели в ряде регионов позволяет достигнуть высоких показателей в оказании бесплатной юридической помощи.

В соответствии с Федеральным законом № 324 Статья 24 «Негосударственные центры бесплатной юридической помощи в целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, нотариальные палаты могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может быть создан в качестве юридического лица - некоммерческой организации или структурной единицы юридического лица.»

Для создания негосударственного центра бесплатной юридической помощи необходимы:

1) помещение, в котором будет осуществляться прием граждан;

2) лица, имеющие высшее юридическое образование, привлеченные, в том числе по трудовому договору или гражданско-правовому договору, осуществлять правовое консультирование граждан в данном негосударственном центре бесплатной юридической помощи.

Виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на ее получение, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается, определяются негосударственными центрами бесплатной юридической помощи самостоятельно. При этом к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, прежде всего относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Полезно также представить уже существующую на левом берегу Днестра практику, заключающуюся виспользовании:

1. Юридических клиник, например, при Тираспольском университете.[10]

2. Бесплатной юридической помощи. Бесплатная юридическая помощь, предоставляемая неправительственными общественными организациями при поддержке международных проектов.[11]

В 2017 году был разработан проект де факто нормативного акта «О бесплатной юридической помощи в Приднестровской Молдавской Республике»[12], который предполагал создание механизма предоставления бесплатной юридической помощи на территории левобережья Днестра. Проект предусматривал оказание бесплатной помощи, как со стороны органов де факто исполнительной власти и юристов, так и со стороны де факто неправительственных структур. Участниками де факто негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и де факто негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

[10] https://codolc.com/clinic/1535-pridnestrovskiiy_gosudarstvennyiy_universitet_pgu_im_t_g_shevche/

[11] https://apriori-center.org/besplatnaja-juridicheskaja-pomoshh-po-voprosam-dokumedntirovanija-naselenija-pridnestrovja/

[12] https://vspmr.org/legislation/bills/vi-soziv/525.html

Выводы

Отмечаем, что окончательный План действий в области развития сети параюристов должен быть утверждён только после консультаций с НПО левобережья Днестра и обсуждения всех аспектов, касающихся текущего контекста, а также возможностей и потребностей относительно взаимодействия с де-факто структурами на левом берегу Днестра, а также относительно порядка включения созданной сети в систему уже существующих механизмов по предоставлению первичной юридической помощи.

В качестве превентивной меры команда проекта планирует инициировать обсуждения с руководством Национального совета гарантированной государством юридической помощи на правом берегу Днестра с целью институционализации сети пара-юристов, которая будет создана на левом берегу Днестра в национальной системе юридической помощи, гарантированной государством.

В качестве веских аргументов относительно необходимости создания сети пара-юристов на левом берегу Днестра следует выдвинуть на первый план следующие актуальные вопросы и проблемы:

- Кризис беженцев и их продолжающийся приток из Украины, а также острая потребность в людях с юридическими знаниями, которые могут предоставить юридическую консультацию и информацию о правах беженцев и их доступе к необходимым услугам и поддержке, а также их перенаправлении в компетентные учреждения, предоставляющие различные услуги;

- Необходимость юридической консультации для людей из уязвимых групп населения с целью информирования их об их правах и основных свободах, а также направления в организации, которые могут предоставить им услуги и поддержку.

Таким образом, исходя из действующей системы работы сети пара-юристов в Республике Молдова, мы считаем и планируем, что координация процесса оказания юридической помощи пара-юристами, ведение реестра лиц, уполномоченных оказывать первичную юридическую помощь и контроль за качеством предоставляемых услуг было бы целесообразно осуществлять в сотрудничестве с Национальным советом гарантированной государством юридической помощи Республики Молдова.